



המשרד לשירותי דת
ועדת מכרזים

בס"ד, ל' בחשוון תשע"ד
3 בנובמבר 2013

הבהרה

פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד

**פרוטוקול ישיבה מיום 3.11.13
מס' 24.13**

נוכחים: מר אלחנן גלט, מנכ"ל
מר אבי חליבה, סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש
גב' טובה סרי, סגנית חשבת המשרד
עו"ד גליה קליין, ממונה (ייעוץ משפטי)
מר יחזקאל כהן, מנהל אגף בכיר תקצוב ותכנון

- יו"ר
- חבר
- חברה
- חברה
- חבר

עו"ד אלעד טובי
- מרכז הועדה

עוד נכחו: מר עמית קצין, יועץ מנכ"ל
הגב' דבי אייפרמן, מנהלת אגף מבני דת

תקנה תקציבית: 04-62-01-06 (מיזמים מיוחדים במועצות הדתיות)
היקף התקשרות: 120,000 ₪ כולל מע"מ (מיזם) + שריון 100,000 ₪ עבור פרסים
תקופת ההתקשרות המבוקשת: החל מיום 1.1.14 ועד ליום 31.12.14

על סדר היום: התקשרות במיזם משותף עם "המועצה לישראל יפה" לצורך הוצאתו לפועל של תחרות המקווה היפה בשנת 2014

הגב' דבי אייפרמן:

בשנת 2013 ערך המשרד לראשונה תחרות ארצית בין המועצות הדתיות – תחרות "מקווה נאה בישראל יפה". הוצאתה לפועל של התחרות בוצעה בשיתוף "המועצה לישראל יפה" כמיזם משותף עם משרדנו.

התחרות מקדמת את ערכי השירות של משרדנו, מדגישה את חשיבות הניקיון והאסתטיקה במקוואות ומקדמת השקעה במקוואות הקיימים.

על רקע הצלחתה של התחרות השנה (2013) ולנוכח החשיבות ברציפות קיומה של התחרות – אנו ממליצים ומבקשים לערוך גם בשנת 2014 את התחרות בשיתוף "המועצה לישראל יפה" (להלן גם: "המועצה").

אנו סבורים כי המועצה היא הגוף המתאים ביותר להוצאתה לפועל של תחרות מסוג זה. למועצה ידע רב וניסיון מעשי עשיר ומוכח בכל הקשור לגיבוש, ניהול והוצאה לפועל של תחרויות בין מוסדות שונים בפריסה ארצית בתחום היופי והאסתטיקה. לא למותר לציין, כי קיומה של תחרות זו מצריך את פריסתם של נציגים בכל רחבי הארץ אשר יוכלו לבצע בדיקות שטח במקוואות הרבים. למועצה יש היכולת לביצוע בדיקות שטח באמצעות עובדיה ומתנדביה.

על בסיס ההתנסות בתחרות בשנת 2013, הכוונה היא שהמועצה לישראל יפה תהיה אחראית על שלבי העבודה הבאים:

- א. עדכון ותיקוף תכנים ומתכונת כוללת לתחרות (כולל תחומי ונושאי ההערכה) - בשיתוף המשרד.
- ב. עיצוב, מיתוג, הפקה ודיוור של החומרים הנדרשים לתחרות (שאלונים, תקנון, אוגדנים, פלקטים, הזמנות וכיו"ב).



המשרד לשירותי דת ועדת מכרזים

- ג. כינוסם ותדרוכם של שופטים - מתנדבים וצוותי היגוי מקצועיים (משך כל השנה) – בשיתוף המשרד.
- ד. פרסום קיומה של התחרות באמצעי המדיה השונים.
- ה. דאגה לשיפוי הוצאות נסיעה וכלכלה לצוותי ההערכה.
- ו. משלוח מכתב עם פירוט ליקויים למועצות המבוקרות.
- ז. הפקת טקס סיום אשר יתקיים במתחם "המועצה לישראל יפה" – אולם ומבואה, כיבוד, מנחה, הגברה, תאורה, תעודות ואותות, אומן, צלם, אבטחה וכיו"ב.
- ח. ניהול, שליטה, ביצוע, פיקוח ובקרה על התחרות – בשיתוף המשרד.

עוד אציין כי לאור הצלחת התחרות השנה, ולנוכח ההיענות הנלהבת מצד המועצות הדתיות והמקוואות השונים, מספר המועצות והמקוואות אשר ישתתפו בתחרות צפוי לגדול משמעותית בשנת 2014.

ההוצאה הכוללת בגין התחרות תעמוד על כ- 260,000 ₪. מאחר ומדובר במיזם משותף, בקשת "המועצה לישראל יפה" להשתתפות המשרד במיזם עומדת על סך של 120,000 ₪ בלבד, כאשר ההפרש בסך של כ- 140,000 ₪ ימומן ממקורותיה העצמיים של המועצה. מצ"ב פירוט הערכת העלויות הכרוכות בתחרות.

נראה כי יש לסווג את הפעילות כ"התקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף" ולא כ"תמיכה". בהוראה מס' 7.8.5 להוראות תכ"ס צוינו המבחנים לשאלה האם מדובר בהתקשרות לביצוע מיזם משותף או בהליך תמיכה. להלן הנימוקים כי מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים לביצוע מיזם משותף ולא בתמיכה:

- א. **המחויבות לביצוע הפעילות** – האם המדינה מחויבת לביצוע הפעילות עפ"י דין – מטרת המיזם הינה החדרת תודעת החשיבות בהקפדה על תברואה והיגיינה של המקוואות לטובת ציבור הטובלות. מדובר בנושא חשוב וראשון במעלה, המשרד לשירותי דת בכובעו כרגולטור אחראי על תפקוד המועצות הדתיות והטלת הנחיות רחבות בעניין זה.
- ב. **היוזמה לביצוע הפעילות** – היוזמה לקיום הפעילות והאינטרס העיקרי לביצועה הוא של המשרד ולא של "המועצה לישראל יפה". אי לכך הדברים מצביעים על כך כי מדובר בהתקשרות לביצוע מיזם משותף ולא בתמיכה ב"מקבלת התשלום", המועצה.
- ג. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** – ככל ששיקול דעתו של "מקבל התשלום" בעניינים הנוגעים לפעילות מוגבל, כתוצאה מכך שהפעילות מוכוונת ומוגדרת ע"י המדינה, פוחתת הזיקה לתמיכות וגובר אפיון המימון כרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף (ולא הפיך). במקרה דנן, משרדנו מגדיר את הפעילות הנדרשת ושיקול הדעת של "המועצה לישראל יפה" מוגבל בעניינים הנוגעים לפעילות ודורש את אישור משרדנו.
- ד. **מקורות מקבל התשלום** – לפי סעיף 4.3.2 להוראות התכ"מ לעניין התקשרות לביצוע מיזם משותף, נבחנו ע"י החשבות המקורות של מקבל התשלום והם מהווים מקורות עצמיים ולא מקורות הנובעים מהשתתפות עצמית של הנהנים מהפרויקט או תמיכות או עזבונות או כספים שמועברים מגופים מתוקצבים (כאמור בסעיפים 4.3.2.1-4.3.2.4).

כפי שצוין לעיל, משרדנו הינו שותף פעיל ומעורב בתכנון התחרות, בהפקתה, בתכנים ובקריטריונים להשתתפות בתחרות ולזכייה בה ובפיקוח על התחרות. לא למותר לציין כי משרדנו מבקש להפיק לקחים מהתחרות שנערכה השנה ולהטמיע בתחרות שנת 2014 את השיפורים והתיקונים הנדרשים.

לאור כל המפורט, מתבקשת הוועדה לאשר את ההתקשרות עם "המועצה לישראל יפה" בפטור ממכרז לצורך הוצאתו לפועל של המיזם וזאת בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים הקובעת פטור ממכרז להתקשרות לביצוע מיזם אשר יפעל ללא כוונת רווח, למטרה של חינוך, תרבות, דת, מדע, אמנות, רווחה, בריאות, ספורט, התיישבות, עלייה, מחקר או למטרה דומה. יצוין כי בהתאם לאמור בתקנה האמורה – הרי שההתקשרות נעשית עם גורם שתורם ממקורותיו סכום שאינו נמוך ממחצית עלות ביצוע המיזם (המועצה לישראל יפה תורמת 140,000 ₪ בעוד שהמשרד תורם 120,000 ₪ לכל היותר, כאמור לעיל).

עוד אבקש כי הוועדה תאשר שריון תקציבי בסך של 100,000 ₪ לטובת פרסים בתחרות.



המשרד לשירותי דת
ועדת מכרזים

עו"ד גליה קליין:

אבקש כי הקריטריונים להשתתפות בתחרות ולדירוג המקוואות הזוכים בה – יועברו תחילה לאישור הלשכה המשפטית קודם פרסומם.

החלטות :

1. הועדה מאשרת את התקשרות המשרד עם "המועצה לישראל יפה" בסך של 120,000 ₪ כמיזם משותף לצורך הוצאתו לפועל של תחרות "מקווה נאה בישראל יפה" לשנת 2014 לתקופה שהחל מיום 1.1.14 ועד ליום 31.12.14 וזאת בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.
יש לסווג את הפעילות כ"התקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף" ולא כ"תמיכה" וזאת בהתאם לנימוקים שפורטו לעיל.
2. עלות המיזם הכוללת עומדת על כ-260,000 ₪, באופן שהמשרד יתרום סך של 120,000 לכל היותר ואילו "המועצה לישראל יפה" תתרום למעלה ממחצית עלות המיזם - סך של 140,000 ₪.
3. אגף מבני דת במשרד האחראי על התחרות - יפעל להפקת הלקחים שנלמדו מהתחרות שנערכה בשנת 2013 וידאג להטמעת השיפורים והתיקונים הנדרשים.
4. הקריטריונים להשתתפות בתחרות ולדירוג המקוואות הזוכים בה – יועברו תחילה לאישור הלשכה המשפטית קודם פרסומם.
5. בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים – קודם ביצוע ההתקשרות תפרסם ועדת המכרזים בהודעה את דבר ההתקשרות, כאמור בתקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים. ההודעה תפורסם במנו"ף לתקופה שלא תפחת מ-14 ימי עבודה.
5. הועדה מאשרת שריון תקציבי בסך של 100,000 ₪ לטובת מתן פרסים בתחרות לשנת 2014.

(תקנה תקציבית : 04-62-01-06 (מיזמים מיוחדים במועצות הדתיות))

 גליה קליין, עו"ד חברה	 יחזקאל כהן חבר	 טובה סרי חברה	 אבי חליבה חבר	 אלחנן גלט יו"ר
---	--	---	--	--

רשם: עו"ד אלעד טובי

נספח א'

הנדון: תחרות "מקווה נאה ומקיים בישראל יפה" 2014 -
מיזם משותף עם המשרד לשירותי דת – פירוט הערכת עלויות

סה"כ עלויות	פירוט	הנושא
140,840	16 עובדים (12 מנהלי סניפים ו-4 גורמי מטה), העוסקים באופן ישיר בתחרות (נלקח בחשבון רק הנתח היחסי לפעילותם הישירה בתחרות האמורה).	עלות שכר עבודה (עלות מעביד)
1,020	3 פעמים (חדרים, כיבוד וחניה)	התכנסות וועדות היגוי
14,600	1000 אוגדנים ממותגים (כולל מגוון טפסים/שאלונים שונים ומעטפות)	מיתוג, עיצוב, הפקה והדפסה
1,450	אוגדנים מלאים + מכתבים למאות יעדים	דיוור
7,500	כ- 400 מתנדבים ב- 3 פעימות (כולל אולם, אמצעי מולטימדיה, כיבוד וחניה)	כנסי תדרוך
450	כנס תדרוך ייעודי ל- 12 מנהלי סניפי המועצה לישראל יפה (כולל תדרוך ייעודי לראשי צוותים)	
11,600	אולם, מבואה, פטיו וכיבוד לכ- 300 משתתפים (כולל חניה ואבטחה).	טקס סיום (הפקה) (ארוע שיא)
4,720	מנחה – ברמה של ד"ר אבשלום קור/דן כנר	
4,500	תאורה, הגברה, מולטימדיה, שילוט וסידור במה	
4,000	אומן (ברמה סבירה/נאותה) – המתאים לאופי האוכלוסייה	
1,740	צלם 2 X	
5,900	תעודות ואותות (כולל עיצוב והפקה)	
680	הדפסה ודיוור למשתתפים	דוחות ליקויים
50,000	כלכלה ונסיעות לכ- 400 מתנדבים (בכל רחבי הארץ)	הוצאות מתנדבים (תהליכי שיפוט)
11,000		בלתי צפוי
260,000	סה"כ	

